



Città di Castel San Pietro Terme

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N. 86 DEL 01/06/2016

OGGETTO: RECEPIMENTO LEGGE 89 DEL 26.05.2016 RELATIVA ALLA MODIFICA DEL DPCM 159/2013 E RELATIVI PROVVEDIMENTI PER L'EROGAZIONE DI PRESTAZIONI SOCIALI AGEVOLATE

L'anno **duemilasedici**, il giorno **uno** del mese di **Giugno** alle ore 17:30 presso la Residenza Municipale, convocata a cura del Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale con l'intervento dei Signori:

Nome	Qualifica	Presenza
TINTI FAUSTO SINDACO	Sindaco	Assente
BALDAZZI CRISTINA	Vice Sindaco	Presente
MUZZARELLI ANNA RITA	Assessore	Presente
CENNI TOMAS	Assessore	Presente
FAROLFI FRANCESCA	Assessore	Presente
DONDI FABRIZIO	Assessore	Presente

Totale presenti: 5 Totale assenti: 1

Presiede l'adunanza il Vice Sindaco Cristina Baldazzi

Assiste alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Cinzia Giacometti

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e invita la Giunta a trattare l'argomento in oggetto

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- DPCM 5 dicembre 2013, n. 159 “Regolamento concernente la revisione delle modalità di determinazione e i campi di applicazione dell'Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE).-GU n.19/2014: abroga il DL 109/98 relativo alle precedenti disposizioni in materia ISEE e disciplina la nuova normativa ISEE;
- Decreto interministeriale del 7 novembre 2014 - G.U. n. 267 del 17/11/2014: approva il nuovo modello di dichiarazione sostitutiva unica, le relative istruzioni e l'attestazione ISEE - G.U. n. 267 del 17/11/2014;
- Circolare INPS n. 171 del 18 dicembre 2014: illustra i principi normativi e si forniscono le prime indicazioni operative per l'applicazione della nuova normativa relativa all'ISEE.

Tenuto conto che a seguito dell'introduzione della nuova ISEE:

- il Tar del Lazio – Sezione Prima- ha accolto parte dei ricorsi presentati contro la riforma ISEE del DPCM 159/2013, con sentenze n. 2454, n.2458 e n. 2459 del 11.02.2015, in merito all'illegittimità del regolamento dell'ISEE nella parte in cui vengono considerati come reddito disponibile anche i proventi legati alla disabilità (pensioni di invalidità civile, accompagnamento... e in merito all'illegittimità della franchigia prevista per i maggiorenni con disabilità e quella più alta per i minorenni con disabilità;
- la Presidenza del Consiglio dei Ministri, il Ministero del lavoro e delle politiche sociali e il Ministero dell'economia e delle finanze hanno proposto ricorso presso il Consiglio di Stato contro le tre sentenze del TAR;
- la Sezione IV del Consiglio di Stato in data 29.02.2016 ha depositato tre sentenze (n. 838, 841, 842) pronunciandosi sul ricorso in opposizione ad altrettanti pronunciamenti emessi dal TAR Lazio n. 2454-, 2458 e 2459/2015, respingendo i ricorsi del Governo e confermando le tesi della I sezione del TAR del Lazio, in particolare viene ritenuto illegittimo il DPCM 159/2013 per quanto concerne:
 - l'inclusione, tra i redditi esenti, delle indennità e delle misure risarcitorie,
 - la discriminazione sull'importo delle franchigie, differenziate in base all'età del disabile

Vista la L. 89 del 26/05/2016 (G.U. n° 124 del 28/05/2016) di conversione del DL 42 del 29/03/2016, nella quale all'art. 2sexies sono state apportate modifiche al DPCM 159/2013 a seguito delle sentenze del Consiglio di Stato del 29.02.2016 prevedendo una nuova disciplina circa gli aspetti considerati illegittimi dalla Corte di Stato;

Tenuto conto che la L. 89/2016:

- è una disciplina transitoria in attesa che il Governo modifichi definitivamente la materia, presumibilmente entro il 01.01.2017 prossimo
- riguarda esclusivamente i nuclei familiari in cui sia presente almeno un disabile;

Evidenziato che la legge 89/2016, all'art.2sexties, c.3 prevede che “gli Enti che disciplinano l'erogazione delle prestazioni sociali agevolate adottano entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto gli atti anche normativi necessari all'erogazione delle nuove prestazioni in conformità con le disposizioni del presente articolo, nel rispetto degli equilibri di bilancio programmati. Restano salve, fino a tale data, le prestazioni sociali agevolate in corso di erogazione sulla base delle disposizioni previgenti”;

Ritenuto necessario, pertanto, predisporre le eventuali e necessarie modifiche agli atti normativi e regolamentari comunale attualmente in vigore che disciplinano l'accesso, la gestione e l'erogazione delle prestazioni sociali agevolate in materia di servizi scolastici, educativi, alla persona e abitativi mediante l'utilizzo dell'Indicatore della Situazione Economica Equivalente, per la disciplina di competenza comunale, qualora residuale e fatta salva l'approvazione delle discipline regionali e nazionali in materia, adeguandoli alla nuova normativa ISEE;

Richiamati:

- il "Regolamento per l'applicazione dell'ISEE ai servizi e alle prestazioni agevolate comunali" approvato con Deliberazione CC n° 32 del 21.03.2002, modificato ed integrato con deliberazione CC n° 74 del 30/06/2010 e CC n. 16 del 07.02.2013;
- Il "Regolamento Unico alloggi di edilizia residenziale pubblica ERP nel Comune di Castel San Pietro Terme ed estensione di norme ai servizi di emergenza abitativa ed alloggi protetti, approvato con deliberazione CC n. 126 del 18/12/2012, modificato e integrato con deliberazione CC n. 26 del 12/03/2013 e ss.ii.; in particolare l' art. 9 commi 4 e 5;
- Il "Regolamento per la formazione di una graduatoria aperta finalizzata all'assegnazione di alloggi in locazione a canone calmierato e concordato approvato con deliberazione C.C. n.64 del 04/07/2013 e ss.ii.;
- le "Disposizioni applicative delle rette dei servizi educativi e scolastici" di cui alle deliberazioni GC n° 189/2010 e n° 202/2012 le quali disciplinano la possibilità di avere un'articolazione della contribuzione sulla base di soglie ISEE stabilite dall'Amministrazione e ss.ii.;
- la Deliberazione CC n° 102 del 25/10/2012 con la quale il Consiglio Comunale indica i criteri per l'erogazione dei contributi comunali per il pagamento dei canoni di locazione;
- le deliberazioni della Giunta Comunale n.43 del 07/04/2016 "Tariffe servizi a domanda individuale anno 2016" e n.60 del 21/04/2016 "Approvazione tariffe servizi affidati a Solaris srl" con le quali, fra l'altro, sono state approvate le tariffe afferenti i servizi educativi e scolastici, per l'anno scolastico 2016/2017 e precisamente:
 - ASILI NIDO;
 - REFEZIONE SCOLASTICA;
 - TRASPORTO SCOLASTICO;
 - CENTRI ESTIVI COMUNALI;

Valutato che la nuova Dichiarazione Sostitutiva Unica e la relativa Attestazione ISEE relativa ai nuclei familiari con persone invalide al proprio interno, si basano su nuovi criteri di valutazione del reddito, e della composizione sociale del nucleo familiare, introducendo ulteriori elementi e valutandoli in modo differente rispetto all'Attestazione ISEE precedente;

Tenuto conto della precedente nota della Regione Emilia-Romagna prot. 14994 del 09/12/2014 in merito alle interpretazioni dell'applicazione del DPCM 159/2013 nella gestione dei bandi e dei procedimenti in corso alla data di entrata in vigore della l. 89/2016 di parziale modifica al DPCM, che propone, secondo il principio generale di omogeneità al quale deve ispirarsi la Pubblica Amministrazione nella fase di valutazione comparativa, di valutare i procedimenti amministrativi in corso, secondo le legge in vigore al momento del loro avvio;

Ritenuto opportuno, in questa fase transitoria, e nel rispetto di quanto disposto dall'art.10, comma 2 del DPCM 159/2013, non creare una effettiva disparità di trattamento fra gli utenti già coinvolti nei servizi educativi e scolastici che necessariamente devono garantire una continuità anche se "a scavalco" tra le normative, e pertanto che:

- per il calcolo delle tariffe dei suddetti servizi a domanda individuale relativi all'anno scolastico 2016/2017 sia necessario presentare la DSU prevista dalla legge n° 89/2016 e che pertanto i nuclei familiari che hanno al proprio interno una persona invalida devono presentare la dichiarazione ISEE secondo la normativa appena emessa, prorogando la consegna delle Attestazioni ISEE richieste, limitatamente a questi ultimi nuclei al 31.07.2016;
- per il calcolo delle tariffe dei suddetti servizi ancora in corso di anno scolastico (nido di infanzia, centri estivi 2016);
 - o le istanze di nuclei famigliari con all'interno una persona invalida presentate entro il 13 giugno 2016 dovranno essere corredate da Attestazione ISEE disciplinata dalla normativa previgente ed avranno effetto
 - per il servizio nido d'infanzia: dal mese successivo alla data di presentazione della domanda fino alla fine dell'anno scolastico 2015/2016;
 - per il servizio centri estivi: per tutta la durata dei centri estivi anno 2016.
 - o le istanze di nuclei famigliari con all'interno una persona invalida che verranno presentate a partire dal 14 giugno 2016, o comunque dalla data in cui saranno concretamente operativi gli strumenti di presentazione della nuova dichiarazione, dovranno essere corredate da attestazione ISEE di cui alla L. 89/2016 ed avranno effetto
 - per il servizio nido d'infanzia: dal mese successivo alla data di presentazione della domanda fino alla fine dell'anno scolastico 2015/2016;
 - per il servizio centri estivi: per tutta la durata dei centri estivi anno 2016.

Rilevato che per quanto riguarda i servizi abitativi (alloggi ERP, appartamenti protetti, affitto garantito, canone calmierato, emergenza abitativa) il calcolo ISEE per i nuclei familiari con all'interno un componente invalido risulta essere illegittimo a seguito delle sentenze della Corte di Stato, e che il valore ISEE incide notevolmente nella formazione della graduatoria di assegnazione di alloggi sociali;

Preso atto del verbale della Commissione Intercomunale Alloggi ERP che, in data 18.05.2016 ha ritenuto opportuno all'unanimità, in linea con le indicazioni ricevute da ANCI in data 06.05.2016, di sospendere i lavori di approvazione della graduatoria provvisoria e di richiedere alle singole Amministrazioni specifico atto di indirizzo in merito, in quanto l'approvazione della graduatoria provvisoria, comunque "viziata" dalla sentenza, avrebbe potuto creare aspettative nei cittadini non confermate poi a causa dell'uscita del decreto di fine maggio che dovrebbe approvare il nuovo schema di DSU;

Considerato che con la disciplina attualmente in vigore non è possibile rispettare integralmente le scadenze prefissate dalla Commissione ERP di cui al punto precedente, pertanto si ritiene opportuno prorogare il termine di approvazione delle nuove graduatorie e procedere come segue:

- sospendere la graduatoria provvisoria per gli alloggi ERP di Castel San Pietro Terme che doveva essere approvata, in sostituzione della graduatoria definitiva precedente con scadenza il 04.06.2016, al fine di ricalcolare i punteggi nella graduatoria dei nuclei familiari con all'interno un componente invalido, a seguito del calcolo ISEE secondo quanto previsto dalla L. 89/2016;
- congelare alla scadenza precedentemente prevista di maggio 2016 le domande di accesso alla graduatoria ERP in corso di approvazione, accogliendo solamente le modifiche di attestazione ISEE di nuclei familiari con all'interno un componente invalido che già avevano presentato domanda;

- prevedere che i nuclei familiari con all'interno un componente invalido che hanno presentato domanda di alloggio ERP entro la scadenza prevista a maggio 2016 di cui sopra, ripresentino entro il 31.07.2016 nuova Attestazione ISEE secondo quanto previsto dalla L. 89/2016;

Dato atto che al momento non sono in corso procedimenti relativi alla concessione di contributi economici comunali il cui termine temporale del bando per la richiesta di contributo risulti a scavalco tra la vecchia e la nuova disciplina ISEE;

Dato atto che è fatta salva la facoltà del cittadino di richiedere la modifica delle tariffe dei servizi scolastici ed educativi in corso di servizio mediante presentazione di una nuova dichiarazione sostitutiva unica per fare rilevare il mutamento della propria situazione familiare ed economica (es. cambio residenza, componenti nucleo familiare, nuovo contratto affitto,...); in tale caso la decorrenza degli effetti della presentazione della nuova attestazione avrà effetto sulla come sopra indicato;

Tenuto conto delle criticità emerse nell'attività gestionale relativa all'operatività degli strumenti necessari per la presentazione della nuova ISEE, per i servizi a domanda individuale, l'ufficio competente ha la facoltà di tenere sospesa l'emissione della fattura nei confronti dell'utente con nucleo familiare interessato alle modifiche della L. 89/2016, nel caso debba essere terminato l'iter della presentazione della nuova DSU;

Ritenuto opportuno che gli uffici competenti debbano provvedere ad avviare procedure per informare i cittadini interessati a questa modifica normativa, utenti dei servizi, nonché la nuova utenza che presenterà domanda di accesso ai servizi;

Valutato che non vi è un rilevante impatto della nuova normativa sul bilancio dell'Ente in quanto i nuclei coinvolti sono limitati e che pertanto si confermano le soglie di accesso ai servizi, le agevolazioni tariffarie relative alle rette dei servizi erogati o dei contributi erogati;

Dato atto che sulla proposta di deliberazione è stato acquisito il parere di regolarità tecnica del Dirigente Area Servizi Amministrativi ai sensi dell'art. 49 – comma 1 – del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ed ii., come da allegato;

Ritenuto di procedere all'approvazione;

Con voti favorevoli unanimi espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

per le motivazioni di cui in premessa e che si intendono qui integralmente riportate per farne parte integrante, formale e sostanziale, quanto segue:

- 1) di recepire la L. 89/2016 adottandola all'interno dei servizi erogati dall'ente relativi all'accesso, alla gestione e all'erogazione delle prestazioni sociali agevolate in materia di servizi scolastici, educativi, alla persona e abitativi;
- 2) di confermare gli indicatori di tariffe agevolate e dei tetti per l'accesso ai servizio o per contributi comunali già previsti dalle proprie precedenti deliberazioni n° 43/2016 e n° 60/2016;

- 3) di dare atto che per i servizi scolastici ed educativi, venga presentata, per i servizi afferenti all'anno scolastico 2016/'17, la DSU prevista dalla legge n° 89/2016 e che pertanto i nuclei familiari che hanno al proprio interno una persona invalida devono presentare la dichiarazione ISEE secondo la normativa appena emessa, prorogando la consegna delle Attestazioni ISEE richieste, limitatamente a questi ultimi nuclei al 31.07.2016;
- 4) di dare atto che per i servizi scolastici ed educativi, ai fini del calcolo delle tariffe dei suddetti servizi ancora in corso di anno scolastico (nido di infanzia, centri estivi 2016):
- le istanze di nuclei familiari con all'interno una persona invalida presentate entro il 13 giugno 2016 debbano essere corredate da Attestazione ISEE disciplinata dalla normativa previgente ed avranno effetto
 - per il servizio nido d'infanzia: dal mese successivo alla data di presentazione della domanda fino alla fine dell'anno scolastico 2015/2016;
 - per il servizio centri estivi: per tutta la durata dei centri estivi anno 2016.
 - le istanze di nuclei familiari con all'interno una persona invalida che verranno presentate a partire dal 14 giugno 2016, o comunque dalla data in cui saranno concretamente operativi gli strumenti di presentazione della nuova dichiarazione, debbano essere corredate da attestazione ISEE di cui alla L. 89/2016 ed avranno effetto
 - per il servizio nido d'infanzia: dal mese successivo alla data di presentazione della domanda fino alla fine dell'anno scolastico 2015/2016;
 - per il servizio centri estivi: per tutta la durata dei centri estivi anno 2016.
- 5) Di disporre, per quanto riguarda i servizi abitativi, di prorogare il termine di approvazione delle nuove graduatorie e procedere come segue:
- sospendere l'approvazione della graduatoria provvisoria per gli alloggi ERP di Castel San Pietro Terme che doveva essere approvata, in sostituzione della graduatoria definitiva precedente con scadenza il 04.06.2016, al fine di ricalcolare i punteggi nella graduatoria dei nuclei familiari con all'interno un componente invalido, a seguito del calcolo ISEE secondo quanto previsto dalla L. 89/2016;
 - congelare alla scadenza precedentemente prevista di maggio 2016 le domande di accesso alla graduatoria ERP in corso di approvazione, accogliendo solamente le modifiche di attestazione ISEE di nuclei familiari aventi all'interno un componente invalido che già avevano presentato domanda;
 - prevedere che i nuclei familiari con all'interno un componente invalido che hanno presentato domanda di alloggio ERP entro la scadenza prevista a maggio 2016 di cui sopra, ripresentino entro il 31.07.2016 nuova Attestazione ISEE secondo quanto previsto dalla L. 89/2016;
 - di prevedere che la graduatoria definita sulla base degli aggiornamenti derivanti dalla presentazione delle ISEE redatte secondo la Legge 89/2016 mantenga la naturale scadenza prevista per il 7 dicembre 2016 (e non quella ordinaria di 6 mesi di validità);
6. di consentire all'ufficio competente i servizi a domanda individuale con tariffe agevolate, la facoltà di tenere sospesa l'emissione della fattura nei confronti dell'utente, nel caso

debba essere terminato l'iter della presentazione della nuova DSU, tenuto conto delle criticità emerse nell'attività gestionale relativa all'operatività degli strumenti necessari per la presentazione della nuova ISEE;

7. di disporre che ciascuna unità operativa dell'Amministrazione interessata e Solaris srl, per le richieste di prestazioni agevolate di cittadini residenti nel comune di Castel San Pietro Terme, provveda ad avviare procedure per informare i cittadini interessati a questa modifica normativa, utenti dei servizi, nonché la nuova utenza che presenterà domanda di accesso ai servizi;
8. di demandare al Dirigente dell'Area Servizi Amministrativi l'adozione dei provvedimenti conseguenti la presente deliberazione;
9. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – IV° comma – D.lgs. 18/8/2000, n. 267 in quanto risultano essere necessarie modifiche repentine alla gestione dei servizi erogati.

Letto, approvato e sottoscritto

IL VICE SINDACO

(Cristina Baldazzi)

(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE

(Cinzia Giacometti)

(atto sottoscritto digitalmente)